АРБИТРАЖНЫЙ СУД ЦЕНТРАЛЬНОГО ОКРУГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
кассационной инстанции по проверке законности
и обоснованности судебных актов арбитражных судов,
вступивших в законную силу

1 апреля 2026 года Дело № А09-7261/2024
г.Калуга
Резолютивная часть постановления объявлена 25 марта 2026 года.
Постановление в полном объеме изготовлено 1 апреля 2026 года.

Арбитражный суд Центрального округа в составе:
председательствующего судьи
судей
при участии представителей:
от Департамента
хозяйства Брянскои области – доверенность от , диплом; , доверенность от ; доверенность от ,
от Управления Федерального казначейства по Брянской области – , доверенность от , диплом,
от Департамента Брянской области – не явились, извещены надлежаще,
от Администрации муниципального района – не явились, извещены надлежаще,
от Министерства хозяйства Российской Федерации – не явились, извещены надлежаще,
рассмотрев в открытом судебном заседании кассационную жалобу Департамента
хозяйства Брянской области на постановление Двадцатого арбитражного апелляционного суда от 01.12.2025 по делу № А09-7261/2024,

УСТАНОВИЛ:

Департамент
хозяйства Брянской области (далее - департамент Брянской области, департамент) обратился в арбитражный суд с заявлением к Управлению Федерального казначейства по Брянской области (далее - УФК по Брянской области, управление) о признании незаконными пунктов 2, 3, 4, 5 резолютивной части представления от 27.04.2024

Управление Федерального казначейства по Брянской области
03 04 2026
№ 2884

№ 27-22-08/1754 (с учетом уточнения заявленного в порядке статьи 49 АПК РФ).

К участию в деле в качестве третьих лиц, не заявляющих самостоятельных требований относительно предмета спора, привлечены Департамент Брянской области, Администрация муниципального района (далее - администрация), Министерство хозяйства Российской Федерации (далее - Минстрой России).

Решением Арбитражного суда Брянской области от 28.04.2025 заявление удовлетворено.

Постановлением Двадцатого арбитражного апелляционного суда от 01.12.2025 решение Арбитражного суда Брянской области от 28.04.2025 отменено. Заявление Департамента хозяйства Брянской области оставлено без удовлетворения.

Не согласившись с постановлением суда апелляционной инстанции, департамент обратился в Арбитражный суд Центрального округа с кассационной жалобой, в которой просит обжалуемый судебный акт отменить, принять новый судебный акт, удовлетворив заявленное требование департамента. В обоснование кассационной жалобы ее заявитель ссылается на несоответствие выводов суда апелляционной инстанции обстоятельствам дела.

В судебном заседании представитель департамента поддержал доводы кассационной жалобы. Представитель управления просил постановление суда апелляционной инстанции по настоящему делу оставить без изменения, кассационную жалобу без удовлетворения.

Изучив материалы дела, рассмотрев доводы, содержащиеся в жалобе и отзыве на жалобу, выслушав пояснения принявших участие в судебном заседании представителей, проверив законность судебных актов по правилам статьи 286 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, суд кассационной инстанции не находит оснований для отмены постановления суда апелляционной инстанции.

Согласно материалам дела, УФК по Брянской области проведена проверка осуществления департаментом расходов федерального бюджета на реализацию мероприятий федерального проекта "Чистая вода" национального проекта "Жилье и городская среда", период 2021 год - истекший период 2024 года.

По итогам проверки составлен акт от 22.03.2024, по результатам рассмотрения которого управлением сделан вывод о допущенном департаментом нарушении условий соглашений о представлении средств из федерального бюджета, бюджетного законодательства, и в соответствии со статьями 269.2, 270.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации вынесено представление от 27.04.2024 № 27-22-08/1754.

Исходя из описательной части указанного представления в ходе проверки, в том числе, установлено следующее:

- в нарушение пункта 1 статьи 130, пункта 3 статьи 132, подпункта 3 пункта 1 статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктов 5, 9, подпунктов "б", "б(1)" пункта 10 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999 "О формировании, предоставлении и распределении субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации" (в редакции на дату совершения нарушения), пункта 1, подпункта "к" пункта 3, пункта 13 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование мероприятий по строительству и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения, являющихся Приложением № 15(2) к государственной программе Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства РФ от 30.12.2017 № 1710 (в редакции на дату совершения нарушения), пункта 4.3.3 соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 24.12.2021 № 069-09-2022-203 (в редакции дополнительного соглашения от 30.12.2022 № 069-09-2021-464/10) Департаментом [redacted] хозяйства Брянской области по состоянию на 31.12.2022 не выполнено обязательство по обеспечению достижения значений результатов использования субсидии по показателю "Завершено строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренных региональными программами, нарастающим итогом", а именно:

плановые значения: с даты заключения соглашения - 83 штуки, из них с начала текущего финансового пода - 40 штук;

фактически достигнутые значения: с даты заключения соглашения - 78 штук, из них с начала текущего финансового года - 33 штуки;

отклонение от планового значения: в абсолютных величинах - 5; в процентах - 6,02% (пункт 7);

- в нарушение пункта 1 статьи 130, пункта 3 статьи 132 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 9, подпункта "в" пункта 10 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999 (в редакции на дату совершения нарушений), пункта 1, подпункта "в" пункта 3, пункта 13 Правил предоставления и распределение субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование мероприятий по строительству и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения, являющихся приложением № 15(2) к государственной программе Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации", утвержденной постановлением

Правительства РФ от 30.12.2017 № 1710 (в редакции на дату совершения нарушений), пункта 4.3.4 соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 24.12.2121 № 069-09-2022-203 (в редакции дополнительного соглашения от 14.12.2022 № 069-09-2022-203/9), Департаментом [redacted] хозяйства Брянской области в 2022 году не выполнено обязательство по обеспечению исполнения графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе в элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства (из 38 объектов выполнено 32, отклонение составило 6 объектов), а именно:

по технической готовности объекта капитального строительства (процент принятых работ по всем актам выполненных работ от сметной стоимости строительства объекта в текущем уровне цен) на конец отчетного периода (2022 год): строительство "Реконструкция водопроводной сети в с. Баклань Почепского района Брянской области", план - 100%, факт - 40%; строительство "Водозаборное сооружение на территории технологического комплекса "Северный" по адресу: [redacted]", план - 100%, факт - 44,57%; строительство "Водозаборное сооружение "Деснинский" по адресу: [redacted], о/д 29", план - 100%, факт - 67,26%; строительство водозаборного сооружения в п. [redacted], план - 100%, факт - 97,40%; строительство "Реконструкция водоснабжения в н.п. [redacted], план - 100%, факт - 10%; реконструкция водоснабжения в н.п. Брянкустичи [redacted] план - 100%, факт - 85,10%;

по сроку ввода объекта капитального строительства в эксплуатацию в соответствии с заключенным контрактом по объектам: строительство "Реконструкция водопроводной сети в с. [redacted]", план установлен с 01.05.2022 по 01.12.2022, фактически по состоянию на 01.12.2022 объект не введен; строительство "Водозаборное сооружение на территории технологического комплекса "Северный" по адресу: [redacted]", план установлен с 12.05.2022 по 01.12.2022, фактически по состоянию на 01.12.2022 объект не введен; строительство "Водозаборное сооружение "Деснинский" по адресу: [redacted], о/д 29", план с 12.05.2022 по 01.12.2022, фактически по состоянию на 01.12.2022 не введен; строительство водозаборного сооружения в п. [redacted], план установлен с 01.04.2022 по 01.12.2022, фактически по состоянию на 01.12.2022 не введен; строительство "Реконструкция водоснабжения в [redacted]", план с 01.04.2022 по 01.121.2022, фактически по состоянию на 01.12.2022 не введен; реконструкция водоснабжения в [redacted], план установлен с 01.05.2022 по 01.12.2022, фактически по состоянию на 01.12.2022 не введен;

с нарушением срока ввода объектов капитального строительства в эксплуатацию в соответствии с заключенным контрактом по 16 объектам (от 5 до 30 дней).

По объекту "Реконструкция водоснабжения в н.п. Брянкустичи Унечского района Брянской области" департаментом в срок до 1 апреля года, следующего за годом предоставления субсидии, нарушения устранены, а именно: получено разрешение на ввод объекта и эксплуатацию от 23.03.2023 № 32-27-01-2023.

В соответствий с пунктами 16 - 20 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектом Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.09.2014 № 999 "О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам Российской Федерации", за данное нарушение подлежит применению финансовая мера ответственности на общую сумму руб. (КБК ) (пункт 8);

- в нарушение пункта 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 4.3.9 соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 24.12.2021 № 069-09-2022-203 (в редакции дополнительных соглашений), средства на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения, источником финансового обеспечения которых являлись средства федерального бюджета (субсидия), возвращенные в доход областного бюджета муниципальными образованиями Почепского муниципального района, Брасовского муниципального района, Клетнянского муниципального района, Брянской городской администрации за нарушение обязательств, предусмотренных соглашениями, в общей сумме руб. (КБК 812 2 19 25243020000 150), не возвращены в 2023 году Департаментом хозяйства Брянской области в доход федерального бюджета, а использованы без решения об их использовании Министерством хозяйства Российской Федерации (пункт 9);

- в нарушение пункта 3 статьи 139, подпункта 13 пункта 3 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктов 9, 16 - 20 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Брянской области, утвержденных постановлением правительства Брянской области от 23.07.2018 № 362-п (в редакции, действующей на дату совершения нарушения), подпункта "в" пункта 3, 12, 15, 18 Правил предоставления субсидий бюджетам муниципальных образовании на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения в рамках регионального проекта "Чистая вода (Брянская область)" государственной программы "Развитие топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области", являющихся Приложением № 1 к государственной программе "Развитие топливно-энергетического

комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области", утвержденной постановлением правительства Брянской области от 31.12.2018 № 752-п (в редакции, действующей на дату совершении нарушения), пункта 4.3.2 соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 24.12.2021 № 069-09-2022-203 (в редакции дополнительных соглашений), пункта 4.1.5 соглашений о предоставлении субсидии из бюджета Брянской области бюджетам муниципальных образований от 24.01.2022 № 15626000-1-2022-007, 25.01.2022 № 15604000-1-2022-006, 26.01.2022 № 15644000-1-2022-007, 27.01.2022 № 15701000-1-2022-021, Департаментом [redacted] хозяйства Брянской области в 2023 году неверно произведен расчет, подлежащих возврату муниципальным образованиям (Почепского муниципального района, Брасовского муниципального района, Клетнянского муниципального района, Брянской городской администрации) средств за нарушение обязательств, предусмотренных соглашениями, что привело к его занижению на общую сумму [redacted] руб. (КБК [redacted]) (пункт 10);

- в нарушение пункта 1 статьи 130, пункта 3 статьи 132, подпункта 3 пункта 1 статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктов 5, 9, пунктов "б", "б(1)" пункта 10 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999 "О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации" (в редакции на дату нарушения), пунктов 1, 13 Правил предоставления и распределение субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на рефинансирование мероприятий по строительству и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения, являющихся приложением № 15(2) к государственной программе Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации", утвержденной постановлением Правительства РФ от 30.12.2017 № 1710 (в редакции на дату совершения нарушения), пункта 4.3.3 соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 24.12.2022 № 069-09-2023-325 (с учетом дополнительного соглашения от 14.12.2023 № 069-09-2023-325/4 Департаментом [redacted] хозяйства Брянской области по состоянию на 31.12.2035 не выполнено обязательство по обеспечению достижения значений результатов использования субсидии по показателю "Завершено строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренных региональными программами, нарастающим итогом", а именно:

плановые значения: с даты заключения соглашения - 126 штук, фактически достигнутые значения: с даты заключения соглашения - 121 штука, отклонение от планового значения: в абсолютных величинах - 5.

В соответствии с пунктами 16 - 20 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.09.2014 № 999 "О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации", за данное нарушение подлежит применению финансовая мера ответственности на общую сумму руб. (КБК )" (пункт 12).

Согласно резолютивной части представления управление потребовало:

- по пункту 8 представления устранить нарушение, обеспечив выполнение обязательства, предусмотренного пунктами 4.3.2, 5.1 соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 24.12.2021 № 069-09-2022-203 о возврате средств, источником финансового обеспечения которых являлись средства федерального бюджета, в федеральный бюджет в сумме рубля, в соответствии с Правилами формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.09.2014 № 999 "О формировании, предоставлении и распределен субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации" в срок до 25.09.2024 (пункт 2 резолютивной части представления);

- по пункту 9 представления устранять нарушение, обеспечив предоставление решения Министерства хозяйства Российской Федерации об использовании возвращенных за периоды прошлых лет целевых средств в сумме руб., при отсутствии такого решения обеспечить возврат средств в сумме руб. в доход федерального бюджета в срок до 25.09.2024 (пункт 3 резолютивной части представления);

- по пункту 10 представления устранить нарушение, обеспечив расчет средств, подлежащих возврату, в соответствии с пунктами 16 - 20 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Брянской области, утвержденных постановлением Правительства Брянской области от 23.07.2018 № 362-п, в срок до 25.09.2024 (пункт 4 резолютивной части представления);

- по пункту 12 настоящего представления устранить нарушение, обеспечив выполнение обязательства, предусмотренного пунктами 4.3.2, 5.1 соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 24.12.2022 № 069-09-2023-325, о возврате средств, источником финансового обеспечения которых являлись средства федерального бюджета, в федеральный бюджет в сумме руб., в соответствии с Правилами формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.09.2014 № 999 "О формировании, предоставлении и распределении субсидий из

федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации", в срок до 25.09.2024 (пункт 5 резолютивной части представления).

Информацию о результатах исполнения представления с приложением копий документов, подтверждающих его исполнение, следовало представить в Управление Федерального казначейства по Брянской области в письменной форме не позднее 29.09.2024.

Не согласившись с указанным представлением, департамент обратился в арбитражный суд с настоящим заявлением.

Рассматривая спор по существу и удовлетворяя требование департамента, суд первой инстанции сослался на отсутствие правовых оснований для применения мер финансовой ответственности к департаменту в виде зачисления штрафных санкций в доход федерального бюджета, учитывая при этом отсутствие требования Минстроя России как главного распорядителя средств федерального бюджета в данной сфере о возврате обозначенных штрафных средств в федеральный бюджет и посчитав, что департаментом обеспечено достижение результата федерального проекта "Чистая вода" национального проекта "Жилье и городская среда" в 2022 и 2023 годах, объекты питьевого водоснабжения построены и введены в эксплуатацию, замечаний Минстроя России как главного распорядителя средств федерального бюджета не имеется.

Отменяя решение суда первой инстанции, суд апелляционной инстанции, руководствуясь положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Правилами формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999, Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 № 1710 Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации", соглашением от 24.12.2021 № 069-09-2022-203 о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации (в редакции дополнительного соглашения от 30.12.2022 № 069-09-2021-464/10) (далее - соглашение от 24.12.2021 № 069-09-2022-203), приказом Минстроя России от 18.12.2019 № 818/пр, приказом Минстроя России от 30.04.2019 № 253/пр, приказом Минстроя России от 26.03.2021 № 180/пр пришел к выводу о правомерности применения к департаменту в 2024 году мер финансовой ответственности, при этом исходил из следующего.

Согласно статье 28 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) бюджетная система Российской Федерации основана, в том числе на принципах результативности, эффективности, адресности и целевого характера использования бюджетник средств.

В силу статьи 34 БК РФ принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и

(или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Принцип адресности и целевого характера бюджетных средств подразумевает, что бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доводятся до конкретных получателей бюджетных средств с указанием цели их использования (статья 58 БК РФ).

Статьей 162 БК РФ установлена обязанность получателя бюджетных средств по обеспечению результативности и целевого характера использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований.

В соответствии с пунктом 3 статьи 132 БК РФ правила, устанавливающие общие требовании к формированию, предоставлению и распределению субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, а также порядок определения и установления предельного уровня софинансирования Российской Федерации (в процентах) объема расходного обязательства субъектов Российской Федерации устанавливаются нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации.

Нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, устанавливающие порядок предоставления и распределения каждой субсидии, принимаются в соответствии с правилами, указанными в пункте 3 статьи 132 БК РФ.

Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999 (далее - Правила № 999).

В силу пункта 10 Правил № 999 одним из условий предоставления субсидий является заключение соглашения на предоставление субсидии. При этом согласно требованиям названного пункта Правил соглашение, заключаемое в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации правилами предоставления субсидий, должно содержать, в том числе значения результатов использования субсидии; обязательства субъекта Российской Федерации по достижению результатов использования субсидий; обязательства субъекта Российской Федерации по соблюдению графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции; сроки и порядок представления в системе "Электронный бюджет" отчетности об осуществлении расходов бюджета субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, а также о достижении значений результатов использования субсидии и об исполнении графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства государственной собственности субъекта Российской Федерации, указание органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на который возлагаются функции по исполнению (координации исполнения) соглашения со стороны субъекта Российской Федерации и представлению отчетности; порядок осуществления контроля за

выполнением субъектом Российской Федерации обязательств, предусмотренных соглашением; обязательства субъекта Российской Федерации по возврату средств в федеральный бюджет в соответствии с пунктами 16, 19 и 19 (1) настоящих Правил; ответственность сторон за нарушение условий соглашения.

Пунктом "19(1)" Правил № 999 предусмотрено, что расчет объема средств, подлежащих возврату из бюджета субъекта Российской Федерации в федеральный бюджет, в случае предоставления консолидированной субсидии осуществляется отдельно для каждого мероприятия (результата) и (или) объекта капитального строительства (объекта недвижимого имущества), в отношении которого допущены нарушения обязательств, предусмотренных соглашением в соответствии с подпунктами "б(1)" и "в" пункта 10 настоящих Правил, с учетом применения результатов использования консолидированной субсидии, предусмотренных для такого мероприятия (результата) и (или) объекта капитального строительства (объекта недвижимого имущества) в соответствующих правилах предоставления субсидии. Общий объем средств, подлежащих возврату, определяется как сумма объемов средств, подлежащих возврату, для каждого из мероприятий (результатов) и (или) объектов капитального строительства (объектов недвижимого имущества) в соответствии с пунктами 16 и (или) 19 настоящих Правил, в отношении которых были допущены нарушения.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 № 1710 утверждена государственная программа Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации" (далее - Постановление № 1710).

Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование мероприятий по строительству и реконструкции (модернизации) объекта питьевого водоснабжения, являются Приложением № 15(2) к государственной программе Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации".

С 2019 года на территории Российской Федерации реализуется федеральный проект "Чистая вода" (далее - федеральный проект).

Согласно пункту 5 Правил № 1710 цели предоставления субсидий определяются правилами предоставления субсидий и соглашениями исходя из необходимости достижения результатов использования субсидии.

На основании пункта 6 Правил № 1710 адресное (пообъектное) распределение субсидий по объектам капитального строительства и (или) объектам недвижимого имущества, включенным в федеральные целевые программы, осуществляется путем определения в федеральных целевых программах размеров субсидий в отношении каждого объекта капитального строительства) и (или) объекта недвижимого имущества с распределением по годам реализации соответствующих федеральных целевых программ.

Согласно пункту 17 Правил № 1710 основания и порядок применения мер финансовой ответствен к субъекту Российской Федерации при

невыполнении им условий соглашения (в том числе обязательств субъекта Российской Федерации), в том числе порядок и условия возврата средств из бюджета субъекта Российской Федерации в федеральный бюджет, установлены пунктами 16 - 19 Правил предоставления субсидий № 999. Основания и порядок освобождения субъекта Российской Федерации от применения указанных мер финансовой ответственности установлены пунктом 20 Правил № 999.

Между Минстроем России и департаментом было заключено соглашение от 24.12.2021 № 069-09-2022-203 о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации (в редакции дополнительного соглашения от 30.12.2022 № 069-09-2021-464/10) (далее - соглашение от 24.12.2021 № 069-09-2022-203).

Согласно пункту 1.1 соглашения от 24.12.2021 № 069-09-2022-203 его предметом является предоставление из федерального бюджета в 2022 - 2024 годах бюджету Брянский области субсидии на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения (далее - субсидия) в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенными Министерству как получателю средств федерального бюджета, по кодам классификации расходов бюджетов Российской Федерации: код главного распорядителя средств федерального бюджета 069, раздел 05, подраздел 05, целевая статья 05 1 F5 52430, вид расходов 523 в рамках федерального проекта "Чистая вода" государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 № 1710.

Пунктом 1.3 соглашения от 24.12.2021 № 069-09-2022-203 определено, что расходные обязательства субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, установлены постановлением Правительства Брянской области от 31.12.2018 № 752-п "Об утверждении государственной программы "Развитие топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области".

Приложением № 3 к соглашению от 24.12.2021 предусмотрен график выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства, в котором, в том числе: 1) - по технической готовности объекта капитального строительства (процент принятых работ по всем актам выполненных работ от сметной стоимости строительства объекта в текущем уровне цен) на конец отчетного периода (2022 год).

Однако в ходе проверки установлено, что обязательство субъекта по исполнению графика мероприятий не выполнено, не завершено строительство объектов, не выполнено обязательство по сроку ввода объектов капитального строительства в эксплуатацию в соответствии с заключенным контрактом.

Данные факты подтверждены отчетом об исполнении графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства, который представлен департаментом в Минстрой России в рамках соглашения.

Следовательно, не могли быть выполнены и показатели результативности в данной части, поскольку неисполнение графика влечет, в том числе и недостижение показателя результативности.

Приложением № 4 "Значения результатов использования субсидии" установлен показатель "Завершено строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренных региональными программами, нарастающим итогом", срок исполнения 31.12.2022.

Не оспаривая по существу недостижение в 2022 году значений результатов использования субсидии, установленных в соответствии с приложением № 4 к соглашению от 24.12.2021 № 064-09-2022-203 по объектам, департамент в отчет о достижении значения результатов предоставления субсидии включил иные объекты.

Судом апелляционной инстанции установлено, что расходование средств в отношении иных объектов в рамках соглашения о предоставлении субсидии и реализации непосредственно регионального проекта "Чистая вода" (Брянская область) государственной программы "Развитие топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области" не производилось, при этом отчет о выполнении графика содержит достоверную информацию, "лишних" объектов не включено (замененные объекты реализованы в подпрограмме "Развитие социальной и инженерной инфраструктуры Брянской области" государственной программы "Обеспечение реализации государственных полномочий в области строительства, архитектуры и развитие дорожного хозяйства Брянской области", утвержденной постановлением правительства Брянской области от 27.12.2018 № 731-п (далее - Порядок № 731-п), и в рамках дотации на обеспечение сбалансированности бюджета района, представленной финансовым управлением Трубчевского муниципального района на счет администрации Трубчевского муниципального района на строительство магистрального водопровода г. Трубчевска, производилось по КБК [redacted].

Между тем указанные государственные программы имеют разные цели.

Таким образом, объекты, которые были включены департаментом в отчетность в качестве результата использования субсидии в рамках регионального проекта "Чистая вода" из других программ, имели совсем другие цели реализации другой государственной программы, в связи с чем не могли использоваться департаментом для включения в представленную ими отчетность.

Следовательно, департаментом по состоянию на 31.12.2022 не выполнено обязательство по обеспечению достижения значений результатов

использования субсидии по показателю "Завершено строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренных региональными программами, нарастающим итогом".

В данном случае департаментом не выполнены одновременно обязательства в рамках подпунктов "б(1)" и "в" Правил № 999, что отражено в пунктах 7 и 8 представления.

Приложением № 2 к соглашению определена информация об объемах финансового обеспечения расходных обязательств субъекта Российской Федерации, возникающих при осуществлении капитальных вложений в объекты капитального строительства (объекты недвижимого имущества), софинансируемых из федерального бюджета, посписочно, на каждый конкретный объект, то есть средства являются целевыми.

Следуя буквальному содержанию условий соглашений, установленные плановые значения показателей должны быть достигнуты в связи с введением в эксплуатацию тех объектов водоснабжения, которые были предусмотрены указанными соглашениями и финансировались за счет субсидии.

Таким образом, в отчетность должна быть включена информация только по этим объектам, включение в отчетность других объектов, прямо не поименованных в них, недопустимо и соглашением о предоставлении средств субсидии не предусмотрено.

Следовательно, "замененные объекты" не могут быть засчитаны в количестве достигнутых показателей в рамках реализации регионального проекта "Чистая вода (Брянская область)", поскольку выполнялись в рамках другого регионального проекта и в рамках реализации других муниципальных программ, не связанных с региональным проектом "Чистая вода (Брянская область)".

Довод департамента о том, что после отчетной даты 31.12.2022 постановлением Правительства Брянской области от 16.03.2023 № 97-п (изменения вступают в силу с 21.03.2023 и распространяются на правоотношения, возникшие с 01.01.2023) в государственную программу "Развитие топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области", утвержденную постановление Правительства Брянской области от 31.12.2018 № 752-п, внесены изменения по включению 6 объектов водоснабжения в план реализации регионального проекта "Чистая вода (Брянская область)", обоснованно отклонен судом апелляционной инстанции, поскольку из буквального содержания условий соглашений следует, что установленные ими плановые значения показателей использования субсидии должны были быть достигнуты в связи с введением в эксплуатацию тех объектов водоснабжения, которые были предусмотрены указанными федеральными соглашениями и финансировались за счет субсидии из федерального бюджета. В данном случае имеет значение и целевое использование бюджетных средств, поскольку в 2022 году муниципальные образования отчитывались департаменту в рамках заключенных между ними соглашений о предоставлении субсидии из

бюджета Брянской области бюджету муниципальных образований как о достижении результатов использования субсидии, так и о произведенных расходах.

Дополнительных соглашений о замене объектов не заключалось, в приказ Минстроя России от 18.12.2019 № 818/пр "Об утверждении Перечня объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации и объектов капитального строительства муниципальной собственности, финансирование строительства и реконструкции (модернизации) которых осуществляется за счет субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в 2020 - 2024 годах на софинансирование мероприятий по строительству и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения в рамках федерального проекта "Чистая вода" в составе государственной программы Российской Федерации "обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации" изменения не вносились.

Вопреки доводам департамента действия сторон по замене объектов должны быть согласованы только путем заключения дополнительного соглашения к действующему соглашению о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету Брянской области, с учетом совершения всех действий при формировании государственных программ и паспорта регионального проекта.

Результат использования одной субсидии в рамках одного регионального проекта не может одновременно являться результатом использования субсидии в рамках другого регионального проекта, поскольку приводит к задвоению объектов.

Таким образом, сделанный судом первой инстанции вывод о том, что при расчете показателей учитываются объекты, реализованные за счет разных источников финансирования, правомерно признан судом апелляционной инстанции не верным.

В связи с тем, что департаментом до первой сдачи отчетности (11.01.2023) нарушения не устранены, не представлены документы, предусмотренные абзацами 6 - 7 пункта 20 Правил № 999 в целях освобождения от применения финансовой меры ответственности (штрафные санкции) общий объем средств, подлежащих возврату, определяется как сумма объемов средств, подлежащих возврату, для каждого из мероприятий (результатов) и (или) объектов капитального строительства (объектов недвижимого имущества) в соответствии с пунктами 16 и (или) 19 Правил № 999, в отношении которых были допущены нарушения, а, значит, объем средств, подлежащий возврату из бюджета субъекта - Брянской области в доход федерального бюджета составляет [redacted] руб. (пункт 2 резолютивной частим представления).

Нарушение по невыполнению показателей результативности на 2023 год отражено в пункте 12 оспариваемого представления, которое установлено в рамках соглашения от 24.12.2022 № 069-09-2023-325 (с учетом допсоглашения от 14.12.2023 № 069-09-2023-325/4) и выразилось в том, что в

нарушение пункта 4.3.3 департаментом по состоянию на 31.12.2023 не выполнено обязательство по обеспечению достижения значений результатов использования субсидии по показателю "Завершение строительства и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренных региональными программами, нарастающим итогом", а именно: плановые значения: с даты заключения соглашения - 126 штук, фактически достигнутые значения: с даты заключения соглашения - 121 штука, отклонение от планового значения в абсолютных величинах - 5.

Факт недостижения показателя также связан именно с включением в отчетность объектов, финансирование которых осуществлялось без участия федеральных средств в рамках реализации региональной программы, что исключает возможность участия таких объектов в оценке эффективности и целевого использования спорных субсидий, выделенных из федерального бюджета в соответствии с соглашением о предоставлении субсидии.

Соглашением устанавливаются как общий показатель результативности нарастающим итогом, так и конкретно на каждый финансовый год. Именно такой показатель, как с даты заключения соглашения (нарастающим итогом) и не был выполнен департаментом ввиду недостижения показателя результативности за предыдущий период.

Поскольку в 2022 году в отчет о достижении результата использования субсидии в рамках соглашения от 24.12.2021 № 069-09-2021-203 были включены объекты, которые не подлежали включению в данный показатель на 2022 год, то из общего показателя нарастающим итогом с даты заключения соглашения на 2023 год данные объекты также были исключены, вследствие фактический показатель результативности - с даты заключения соглашения - 121 вместо 126. Данное нарушение связано именно с показателями 2022 года нарастающим итогом, при этом показатели именно на текущий финансовый 2023 год департаментом выполнены.

При указанных обстоятельствах, суд апелляционной инстанции признал выводы УФК по Брянской области о наличии нарушений, отраженных в пунктах 7, 8 и 12 описательной части представления правомерными, а требования, содержащиеся в пунктах 2, 5 резолютивной части, - обоснованными.

Пунктом 4.3.9 заключенного соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 24.12.2021 № 069-09-2022-203 предусмотрена обязанность департамента по возврату в федеральный бюджет неиспользованного по состоянию на 1 января финансового года, следующего за отчетным, остатков средств субсидии в сроки, установленные бюджетным законодательством Российской Федерации.

Эта прямая обязанность получателя бюджетных средств. Однако ни в материалы дела, ни в период контрольного мероприятия не представлено доказательств принятия главным администратором средств бюджета субъекта Российской Федерации решения о наличии (об отсутствии) потребности в указанных межбюджетных трансфертах, неиспользованных в

отчетном финансовом году, а также их возврат в бюджет, которому они были ранее предоставлены, при принятии решения о наличии в них потребности.

На лицевом счете департамента как администратора доходов бюджета № по состоянию на 01.01.2024 остаток средств, подлежащий возврату в федеральный бюджет, составил руб.

В соответствии с пунктом 1 статьи 242 БК РФ операции по исполнению бюджета завершаются 31 декабря, за исключением операций, указанных в пункте 2 настоящей статьи.

Следовательно, обязательство, предусмотренные частью 5 статьи 242 БК РФ и пункта 4.3.9 соглашения, не выполнено.

С учетом изложенного суд апелляционной инстанции согласился с выводами управления о том, что в нарушение пункта 5 статьи 242 БК РФ, пункта 4.3.9 соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 24.12.2021 № 069-09-2022-203 (в редакции дополнительных соглашений), средства на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения, источником финансового обеспечения которых являлись средства федерального бюджета (субсидия), возвращенные в доход областного бюджета муниципальными образованиями Почепского муниципального района, Брасовского муниципального района, Клетнянского муниципального района, Брянской городской администрации за нарушение обязательств, предусмотренных соглашениями, в общей сумме руб., не возвращены в 2023 году департаментом в доход федерального бюджета, а использованы без разрешения об их использовании Минстроем России, в этой связи признал обоснованным пункт 9 описательной части, пункт 3 резолютивной части представления.

Кроме того в нарушение пункта 4.3.2 соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 24.12.2021 № 069-09-2022-203 (в редакции дополнительных соглашений), пункта 4.1.5 соглашений о предоставлении субсидии из бюджета Брянской области бюджетам муниципальных образований от 24.01.2022 № 15626000-1-2022-007, 25.01.2022 № 15604000-1-2022-006, от 26.01.2022 № 15644000-1-2022-007, 27.01.2022 № 15701000-1-2022-021, департаментом в 2023 году неверно произведен расчет подлежащих возврату муниципальными образованиями (Почепского муниципального района, Брасовского муниципального района, Клетнянского муниципального района, Брянской городской администрации) средств за нарушение обязательств, предусмотренных соглашениями, что привело к его занижению на общую сумму руб. (пункт 10 представления пункт 4 резолютивной части представления).

Таким образом, с учетом пункта 3 и 4 резолютивной части представления общий размер штрафных санкций, который применен департаментом к муниципальным образованиям за недостижение показателей результативности, и подлежащий возврату в федеральный бюджет в порядке статьи 242 БК РФ составляет руб.

Учитывая изложенное, суд апелляционной инстанции пришел к выводу о наличии в деятельности департамента нарушений, отраженных в пунктах 9, 10 описательной части представления, и правомерности требований управления, отраженных в пунктах 3 и 4 резолютивной части представления.

При этом суд апелляционной инстанции отметил, что сумма остатков средств субсидии, которые подлежали возврату в федеральный бюджет в соответствии с пунктом 5 статьи 242 БК РФ, по двум нарушениям (9 и 10) составляет [redacted] руб., при этом ее совпадение с суммой финансовой меры ответственности в соответствии с Правилами № 999 и соглашением о предоставлении субсидии от 24.12.2021 не свидетельствует о задвоенности сумм требований, каждое из них является самостоятельным требованием (пункты 2, 3, 4, 5 резолютивной части представления).

Нарушения, отраженные в пунктах 7, 8 и 12, являются финансовыми мерами ответственности в связи с неисполнением самим департаментом условий соглашений о предоставлении средств субсидии из федерального бюджета за каждый год, а нарушения, отраженные в пунктах 9 и 10 представления это требование о возврате остатков средств субсидии в понимании пункта 5 статьи 242 БК РФ, то есть это не штрафная мера ответственности к департаменту, а остатки средств субсидии в рамках федерального соглашения, которые образовались в связи с уплатой финансовой меры ответственности, которую департамент применил к муниципальным образованиям в связи с недостижением ими показателей результативности в рамках своих заключенных соглашений, по которым в том числе и департамент не достиг показателей результативности в рамках соглашений о предоставлении средств субсидии из федерального бюджета.

Департамент при проведении контрольного мероприятия указал, что ввиду отсутствия со стороны Минстроя России требований о возврате средств субсидии из федерального бюджета, оснований для возврата не имелось.

Вопреки доводам заявителя и выводам суда области об отсутствии требования со стороны министерства о возврате средств субсидии в качестве подтверждения отсутствия выявленных нарушений, пунктом 24 Правил № 999 определено, что контроль за соблюдением субъектами Российской Федерации условий предоставления субсидий осуществляется главными распорядителями средств федерального бюджета и уполномоченными органами государственного финансового контроля.

Таким образом, даже если Минстроем России в ходе осуществления своего контроля за соблюдением субъектами Российской Федерации условий предоставления субсидий из федерального бюджета не выявлено никаких нарушений, это не препятствует выявлению таких нарушений в ходе осуществления проверочных мероприятий уполномоченными органами государственного финансового контроля, которым и является Федеральное казначейство и его территориальные органы.

Исследовав материалы дела в совокупности и взаимосвязи по правилам статьи 71 АПК РФ, суд апелляционной инстанции пришел к выводу, что оспариваемое представление законно и обоснованно.

При таких обстоятельствах у суда апелляционной инстанции имелись правовые основания для отмены решения суда первой инстанции и отказа в удовлетворении заявленного департаментом требования.

Оснований для переоценки выводов апелляционного суда, установленных им фактических обстоятельств и имеющихся в деле доказательств, у суда кассационной инстанции не имеется.

Все доводы заявителя основаны на ошибочном толковании норм материального права, фактически направлены на переоценку установленных апелляционным судом обстоятельств и имеющихся в деле доказательств.

Кроме того, доводы не содержат ссылок, которые не были бы проверены и не учтены судом апелляционной инстанции при рассмотрении дела и имели бы юридическое значение, влияли на обоснованность и законность обжалуемого судебного акта, либо опровергали выводы апелляционного суда, в связи с чем признаются судом кассационной инстанции несостоятельными и не могут служить основанием для отмены законного судебного акта суда апелляционной инстанции.

Нормы материального права судом апелляционной инстанции применены правильно. Нарушений норм процессуального права, которые привели или могли привести к принятию неправильного судебного акта, как и влекущих безусловную отмену постановления апелляционного суда (часть 3, 4 статьи 288 АПК РФ), судом кассационной инстанции не установлено.

Руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 287, статьей 289 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, суд

П О С Т А Н О В И Л:

постановление Двадцатого арбитражного апелляционного суда от 01.12.2025 по делу № А09-7261/2024 оставить без изменения, кассационную жалобу – без удовлетворения.

Постановление вступает в законную силу со дня его принятия и может быть обжаловано в двухмесячный срок в Судебную коллегию Верховного Суда Российской Федерации в порядке, предусмотренном статьей 291.1 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председательствующий судья

Судьи